



Comune di Sondrio

SERVIZIO SEGRETERIA

Determina N. 78

Registro Generale N. 1467

Sondrio, li 04/12/2023

OGGETTO: FINANZIAMENTO PNRR - MISSIONE 5 "INCLUSIONE E COESIONE" - COMPONENTE 2 "INFRASTRUTTURE SOCIALI, FAMIGLIE, COMUNITÀ E TERZO SETTORE" - INVESTIMENTO 2.3.1 "PROGRAMMA INNOVATIVO NAZIONALE PER LA QUALITÀ DELL'ABITARE (PINQUA)" - "[R.I.U./SO] RIGENERAZIONE INTEGRATA URBANA/SONDRIO - QUALITÀ DIFFUSA DELL'ABITARE" - INTERVENTO DI RIGENERAZIONE URBANA AMBITO DI TRASFORMAZIONE AT.2.3 AREA EX ENEL VIA NANI-VIA EUROPA PER LA PARZIALE REALIZZAZIONE DI HOUSING SOCIALE E CENTRO POLIFUNZIONALE PER LA DISABILITÀ - DETERMINAZIONE A CONTRATTARE - INDIZIONE GARA TRAMITE PROCEDURA NEGOZIATA SENZA BANDO, INTERAMENTE GESTITA CON SISTEMA TELEMATICO SINTEL. APPROVAZIONE DOCUMENTI DI GARA. ADEMPIMENTI VARI. CUP H71B21000350005 - CIG A037042A37

IL DIRIGENTE DEL SETTORE SERVIZI TECNICI RESPONSABILE UNICO DEL PROGETTO

Premesso che:

- il Comune di Sondrio ha presentato domanda di finanziamento a valere sui fondi inerenti al bando PINQuA "*Programma Innovativo Nazionale per la Qualità dell'Abitare*" di cui al Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti di concerto con il Ministero dell'Economia e delle Finanze e il Ministero per i Beni e le Attività culturali e per il Turismo n. 395 in data 16.09.2020 per la realizzazione di un intervento di rigenerazione urbana dell'ambito di Trasformazione AT.2.3 area ex ENEL di via Nani-via Europa per la parziale realizzazione di housing sociale e Centro Polifunzionale per la Disabilità denominato "[R.I.U./SO] Rigenerazione Integrata Urbana/Sondrio - Qualità diffusa dell'abitare" – ID-260;
- con il Decreto del Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità Sostenibili n. 383 in data 07.10.2021, la proposta del Comune di Sondrio, dell'importo complessivo di progetto di € 16.450.000,00, veniva valutata positivamente ed inserita nell'elenco delle proposte ammesse a finanziamento per l'importo di € 15.000.000,00;
- con, successivo, Decreto del Direttore Generale del Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità Sostenibili n. 804 del 20.01.2022, inerente all'ammissione definitiva al finanziamento ed erogazione acconto proposte ordinarie relativi al Programma

Innovativo Nazionale per la Qualità dell'Abitare (PINQuA), veniva registrato presso gli organi di controllo e pubblicato sul sito del Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità Sostenibili nella sezione Amministrazione Trasparente in data 11.02.2022;

- dall'esame del suddetto Decreto risultava che la proposta del comune di Sondrio – ID-260 – veniva definitivamente ammessa al finanziamento per un importo complessivo di € 15.000.000,00;
- con deliberazione della Giunta comunale n. 27 in data 23.02.2022 veniva approvato lo schema di Convenzione tra il Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità Sostenibili ed il Comune di Sondrio, inviato via PEC in data 21.02.2022 (protocollo comunale n. 5887), per la regolamentazione dei rapporti di attuazione, gestione e controllo relativi per l'attuazione del progetto per la realizzazione di un intervento di rigenerazione urbana dell'ambito di Trasformazione AT.2.3 area ex ENEL di via Nani-via Europa per la parziale realizzazione di housing sociale e Centro Polifunzionale per la Disabilità denominato "[R.I.U./SO] Rigenerazione Integrata Urbana/Sondrio - Qualità diffusa dell'abitare" – ID-260;
- la Convenzione di cui sopra veniva sottoscritta dal Sindaco ed inviata in data 02.03.2022 al Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità Sostenibili, anche ai fini dell'ottenimento dell'anticipazione dei fondi stanziati;
- il suddetto progetto è stato inserito negli atti di programmazione del Comune di Sondrio ed in particolare:
 - nel bilancio di previsione 2022-2024 approvato con deliberazione del Consiglio comunale n. 86 del 22.12.2021;
 - nel programma triennale dei lavori pubblici 2022-2024 approvato con deliberazione del Consiglio comunale n. 82 del 22.12.2021;
- l'intervento in argomento del costo lordo stimato di € 18.900.000,00 è finanziato per € 15.000.000,00 con fondi del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti derivanti da finanziamento dell'Unione europea – *NextGenerationEU* - PNRR MISSIONE 5 "INCLUSIONE E COESIONE" - COMPONENTE 2 "INFRASTRUTTURE SOCIALI, FAMIGLIE, COMUNITÀ E TERZO SETTORE" - INVESTIMENTO 2.3.1 "PROGRAMMA INNOVATIVO DELLA QUALITÀ DELL'ABITARE (PINQUA), per € 1.500.000,00 derivante dall'accesso al Fondo Opere Indifferibili 2023, e per i restanti € 2.400.000,00 con fondi del bilancio comunale;
- con le seguenti determinazioni dirigenziali si è proceduto all'affidamento dei servizi professionali, di seguito meglio specificati, inerente all'investimento in oggetto:
 - determinazione dirigenziale Reg. Gen. n. 493/2022 – Progettazione prevenzione incendi SH – professionista incaricato Per. Ind. Riccardo Dusci;
 - determinazione dirigenziale Reg. Gen. n. 494/2022 – Progettazione C.S.P. inerenti CHT e CPD – professionista incaricato Arch. Simone Cola;
 - determinazione dirigenziale Reg. Gen. n. 495/2022 "Progettazione opere architettoniche SH – professionista incaricato Arch. Giovanni Vanoi;
 - determinazione dirigenziale Reg. Gen. n. 496/2022 "Progettazione spazi verdi e aree pubbliche" – professionista incaricato Arch. Pier Luigi Pastori;
 - determinazione dirigenziale Reg. Gen. 497/2022 "Progettazione struttura CHT, CPD e SH – professionista incaricato Ing. Francesco Reghenzani;
 - determinazione dirigenziale Reg. Gen. 498/2022 "Progettazione impianti elettrici ed idrotermicosanitari" – professionista incaricato Ing. Davide Santomassimo;
 - determinazione dirigenziale Reg. Gen. n. 738/2022 "Progettazione inerente alla realizzazione nuova area comunale per manifestazioni ed eventi, riqualificazione via Donegani e realizzazione nuovo parcheggio in via Gianoli" – professionista incaricato Ing. Giacomo Quadrio;

- determinazione dirigenziale n. 799/2022 e, successivamente estesa, con n. 518/2023 - Redazione relazioni idrauliche e geologiche CHT, CPD e SH – operatore economico incaricato Areaquattro Srl;
- determinazione dirigenziale Reg. Gen. n. 137 del 02.02.2023 - affidamento del servizio di effettuazione campagna di indagini geognostiche e restituzione dati nelle aree oggetto di intervento – operatore economico studio tecnico geom. Ugo Celotti S.r.l.;
- determinazione dirigenziale Reg. Gen. n. 276 del 07.03.2023 - affidamento del servizio professionale di progettazione, direzione lavori, coordinamento della sicurezza, contabilità, redazione del certificato di regolare esecuzione e verifiche rispetto vincoli DNSH per la realizzazione del nuovo sottopasso ciclopeditonale tra la Via Donegani e la Via Teglio a Sondrio – professionista incaricato Ing. Simone Luca Marchesini;
- determinazione dirigenziale Reg. Gen. n. 298 del 14.03.2023 – affidamento del servizio professionale di valutazione di clima acustico, di valutazione previsionale dell'isolamento acustico e la definizione dei dettagli e delle modalità di corretta posa in opera dei componenti inerenti alla realizzazione degli edifici concernenti il progetto – professionista incaricato Ing. Paolo Gallo;
- determinazione dirigenziale Reg. Gen. n. 549 del 09.05.2023 - affidamento diretto del servizio tecnico di rilievo georeferenziato, videoispezione e restituzione informatizzata delle reti di sottoservizio – operatore economico DATEK22 S.r.l.;
- determinazione dirigenziale Reg. Gen. n. 1051 del 05.09.2023 – affidamento servizio tecnico di progettazione specialistica esecutiva della parte idraulica afferente al progetto esecutivo della realizzazione di un nuovo sottopasso ciclopeditonale tra la via Donegani e la via Teglio a Sondrio” – operatore economico Ditta Servizi Ecologici Ambientali S.r.l.;
- con deliberazione della Giunta comunale n. 245 in data 04.10.2023 veniva approvata, per le motivazioni lì indicate, l'acquisizione delle aree interessate dalla realizzazione dell'intervento di rigenerazione urbana dell'Ambito di Trasformazione AT.2.3 area ex ENEL di via Nani-via Europa per la parziale realizzazione di housing sociale e Centro Polifunzionale per la Disabilità denominato “[R.I.U./SO] Rigenerazione Integrata Urbana/Sondrio - Qualità diffusa dell'abitare”, finanziato dal Programma Innovativo Nazionale per la Qualità dell'Abitare (PINQuA) per un importo di netti € 2.060.000,00, come da perizia asseverata giurata presso il Tribunale di Sondrio in data 20.07.2023 cronologico n.1533/23;
- con determinazione dirigenziale Reg. Gen. n. 1186 del 10.10.2023 veniva affidato al Notaio dott. Franco Cederna, con sede legale in via Panoramica n. 111 a Sondrio (SO) - C.F. CDRFNC58M06I829R e P.IVA 00544970148, l'incarico notarile per l'acquisizione delle aree interessate dalla realizzazione dell'intervento in oggetto;
- in data 8 novembre 2023 veniva sottoscritto il relativo atto di acquisto delle aree interessate dall'intervento, come da deliberazione della Giunta comunale n. 245/2023 sopracitata, atto in corso di registrazione;
- il progetto definitivo-esecutivo relativo all'intervento denominato “[R.I.U./SO] RIGENERAZIONE INTEGRATA URBANA/SONDRIO - QUALITÀ DIFFUSA DELL'ABITARE - INTERVENTO DI RIGENERAZIONE URBANA AMBITO DI TRASFORMAZIONE AT.2.3 AREA EX ENEL VIA NANI-VIA EUROPA PER LA PARZIALE REALIZZAZIONE DI HOUSING SOCIALE E CENTRO POLIFUNZIONALE PER LA DISABILITÀ – REALIZZAZIONE CENTRO HOUSING TEMPORANEO (CHT) E CENTRO POLIFUNZIONALE PER LA DISABILITÀ' (CPD)”, redatto dai tecnici incaricati Arch. Simone Cola, Ing. Francesco Reghenzani e Ing. Davide Santomassimo, è stato consegnato con note al protocollo N. 39971, N. 39975, N. 39976, N. 39977, N. 39978, N. 40005, N. 40006, N. 40008, N. 40020, N. 40022, N. 40041, del

23.11.2023, ed è costituito da N. 165 elaborati, comportante una spesa complessiva di € 5.769.000,00;

- Con deliberazione di giunta comunale n. 301 del 24.11.2023 veniva approvato il suddetto progetto definitivo-esecutivo;
- Il progetto definitivo-esecutivo dei lavori oggetto del presente appalto è stato validato ex art. 26 del Codice dei contratti in data 24.11.2023 dal RUP;

Dato atto che:

- il CUI dell'intervento in questione è L00095450144202100039;
- il CIG relativo alla presente procedura è A037042A37;

Rilevato che:

- l'importo complessivo dell'appalto dei lavori in oggetto è pari a € 4.640.000,00 oltre IVA al 10% di cui € 4.519.344,87 per lavori soggetti a ribasso (base d'asta) ed € 120.655,13 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso;
- gli interventi previsti in progetto, ai sensi del D.P.R. n. 207/2010, ricadono nelle seguenti categorie:
 - OG 1 – Edifici civili e industriali – classifica IV – importo pari a € 1.982.937,06 (42,74% - categoria prevalente);
 - OG 11 – Impianti tecnologici – III bis – importo pari ad € 1.238.509,38 (26,70% - categoria scorporabile e subappaltabile);
 - OS 32 – Strutture in legno – classifica III – importo pari a € 835.280,28 (18,00% - categoria scorporabile (SIOS) e subappaltabile);
 - OS 06 – forniture di opere generali in materiali lignei, plastici, metallici e vetrosi – classifica II – importo pari a € 583.273,29 (12,56% - categoria scorporabile e subappaltabile);

Visto:

- il Regolamento (UE) 12 febbraio 2021, n. 2021/241, che istituisce il dispositivo per la ripresa e la resilienza;
- il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) approvato con Decisione del Consiglio ECOFIN del 13 luglio 2021 e notificata all'Italia dal Segretariato generale del Consiglio con nota LT161/21, del 14 luglio 2021;
- il Regolamento (UE) 2018/1046 del 18 luglio 2018, che stabilisce le regole finanziarie applicabili al bilancio generale dell'Unione, che modifica i Regolamenti (UE) n. 1296/2013, n. 1301/2013, n. 1303/2013, n. 1304/2013, n. 1309/2013, n. 1316/2013, n. 223/2014, n. 283/2014 e la decisione n. 541/2014/UE e abroga il regolamento (UE, Euratom) n. 966/2012;
- il decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2021, n. 113, recante: «Misure urgenti per il rafforzamento della capacità amministrativa delle pubbliche amministrazioni funzionale all'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per l'efficienza della giustizia»;
- il decreto del Ministro dell'economia e delle finanze del 6 agosto 2021 relativo all'assegnazione delle risorse in favore di ciascuna Amministrazione titolare degli interventi PNRR e corrispondenti milestone e target;
- l'articolo 1, comma 1042 della legge 30 dicembre 2020, n. 178 ai sensi del quale con uno o più decreti del Ministro dell'economia e delle finanze sono stabilite le procedure amministrativo-contabili per la gestione delle risorse di cui ai commi da 1037 a 1050, nonché le modalità di rendicontazione della gestione del Fondo di cui al comma 1037;
- l'articolo 1, comma 1043, secondo periodo della legge 30 dicembre 2020, n. 178, ai sensi del quale al fine di supportare le attività di gestione, di monitoraggio, di rendicontazione e di controllo delle componenti del *Next Generation EU*, il Ministero dell'economia e

delle finanze – Dipartimento della Ragioneria generale dello Stato sviluppa e rende disponibile un apposito sistema informatico;

Visti:

- i principi trasversali previsti dal PNRR, quali, tra l'altro, il principio del contributo all'obiettivo climatico e digitale (c.d. *tagging*), il principio di parità di genere e l'obbligo di protezione e valorizzazione dei giovani;
- gli obblighi di assicurare il conseguimento di target e milestone e degli obiettivi finanziari stabiliti nel PNRR;
- il decreto-legge 6 novembre 2021, n. 152 convertito nella L. n. 233/2021 *"Disposizioni urgenti per l'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per la prevenzione delle infiltrazioni mafiose"*;
- il comunicato del Ministero dell'Interno, Dipartimento per gli Affari Interni e Territoriali del 17 dicembre 2021, ai fini del corretto utilizzo delle risorse a valere sul Piano nazionale di ripresa e resilienza, imponendo ai comuni beneficiari delle suddette risorse il rispetto della disciplina in tema di appalti pubblici;

Visto, inoltre, l'art. 17 del Regolamento UE 2020/852 che definisce gli obiettivi ambientali, tra cui il principio di non arrecare un danno significativo (DNSH *"Do No Significant Harm"*), e la Comunicazione della Commissione UE 2021/C 58/01 recante Orientamenti tecnici sull'applicazione del principio "non arrecare un danno significativo" a norma del regolamento sul dispositivo per la ripresa e la resilienza";

Dato atto, pertanto, che gli enti locali, in qualità di soggetti beneficiari delle risorse, nonché attuatori dei relativi progetti, sono tenuti al rispetto di ogni disposizione impartita in attuazione del PNRR per la gestione, monitoraggio, controllo e rendicontazione delle misure in esso contenute, come da comunicato del Ministero dell'Interno del 17.12.2021, sopra richiamato, nonché il rispetto dei principi/prescrizioni/requisiti/condizionalità tra i quali:

- obiettivi generali e specifici;
- principi orizzontali;
- principi di parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza e proporzionalità;
- pari opportunità di genere e generazionali, nonché l'inclusione lavorativa delle persone con disabilità;
- informazione e pubblicità;
- principio di sana gestione finanziaria;
- principio di non arrecare un danno significativo (DNSH *"Do No Significant Harm"*);
- divieto di doppio finanziamento;

Richiamato il decreto-legge del 31 maggio 2021, n. 77, convertito con modificazioni nella legge 29 luglio 2021, n. 108, recante: *"Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure"*;

Rilevato in particolare che l'art. 47 del d.l. 77/2021 prevede varie disposizioni in materia di pari opportunità e di inclusione lavorativa nei contratti pubblici di PNRR e PNC, alcune delle quali da verificare in sede di gara al ricorrere del relativo presupposto ed altre in sede successiva;

Rilevato altresì che:

- il comma 4 di detto art. 47 stabilisce, quale requisito necessario dell'offerta, l'assunzione da parte dell'offerente dell'obbligo di assicurare, in caso di aggiudicazione del contratto, una quota pari almeno al 30 per cento, delle assunzioni necessarie per l'esecuzione del

- contratto o per la realizzazione di attività ad esso connesse o strumentali, sia all'occupazione giovanile sia all'occupazione femminile;
- il comma 7 del medesimo articolo prevede che *“Le stazioni appaltanti possono escludere l’inserimento nei bandi di gara, negli avvisi e negli inviti dei requisiti di partecipazione di cui al comma 4, o stabilire una quota inferiore, dandone adeguata e specifica motivazione, qualora l’oggetto del contratto, la tipologia o la natura del progetto o altri elementi puntualmente indicati ne rendano l’inserimento impossibile o contrastante con obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche”*;

Richiamate altresì al riguardo le *“Linee Guida per favorire le pari opportunità di genere e generazionali, nonché l’inclusione lavorativa delle persone con disabilità nei contratti pubblici finanziati con le risorse del PNRR e del PNC”*, adottate con decreto del 7 dicembre 2021 della Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento per le Pari Opportunità, con le quali sono state definite le modalità ed i criteri applicativi delle sopra citate disposizioni di cui all’art 47 d.l. 77/2021;

Visto in particolare il paragrafo 6 di dette linee guida, relativo ad eventuali deroghe degli obblighi assunzionali in merito all'occupazione giovanile e femminile, nel quale, tra l'altro, è stabilito che:

- eventuali deroghe devono essere motivate nella determina a contrarre o in un atto immediatamente esecutivo della stessa;
- la motivazione dovrà riportare le ragioni che rendono impossibile l'applicazione delle misure relative agli obblighi assunzionali, come ad esempio nel caso di affidamenti di modico valore o procedure che prevedano un numero di assunzioni inferiori a tre unità di personale;
- in merito alla previsione di una quota inferiore al 30% delle assunzioni da destinare all'occupazione femminile, può costituire adeguata e specifica motivazione, ai sensi del dell’art. 47, c. 7, d.l. 77/2021, l'individuazione di un target differenziato in relazione alla diversa distribuzione dei tassi di occupazione femminile rilevata nei settori produttivi a livello nazionale;
- in tale ultimo caso la motivazione della deroga è costituita dalla presenza di un tasso di occupazione femminile nel settore ATECO 2 Digit di riferimento inferiore al 25%, ed il target è costituito da una percentuale di assunzioni femminili superiore di 5 punti al tasso di occupazione femminile registrato a livello nazionale nel settore ATECO 2 Digit di riferimento;

Visto altresì il Decreto n. 402 del 17 dicembre 2021, emanato dal Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali di concerto con il Ministero dell'Economia e delle Finanze, con il quale sono stati individuati, per l'anno 2023, i settori e le professioni caratterizzati da un tasso di disparità uomo- donna che supera almeno del 25% il valore medio annuo, sulla base delle rilevazioni ISTAT per l'anno 2021, e rilevato che nel settore delle costruzioni tale tasso è attualmente pari al 9%;

Ritenuto pertanto, relativamente agli obblighi assunzionali di cui al presente affidamento e sulla base degli atti sopra richiamati:

- di confermare la percentuale del 30% relativamente alle assunzioni giovanili;
- avvalendosi della deroga di cui all’art. 47, comma 7, del D.L 77/2021, di individuare la percentuale del 14% relativamente alle assunzioni femminili, inferiore a quella prevista dal comma 4 del medesimo art. 47, in considerazione del tasso attuale di occupazione femminile pari al 9%, riferito al settore di riferimento, incrementato di una percentuale pari al 5% allo scopo di tendere ad aumentare il tasso di occupazione femminile così come

stabilito dal D.M. della Presidenza del Consiglio dei Ministri Dipartimento per le Pari Opportunità del 7 dicembre 2021;
e di recepire pertanto tale previsione nella lettera di invito alla gara;

Considerato inoltre che l'affidamento avverrà avendo a riguardo le seguenti fonti normative e documenti di interpretazione ufficiali:

- Art. 225 comma 8 del D.lgs. 36/2023 che prevede: “In relazione alle procedure di affidamento e ai contratti riguardanti investimenti pubblici, anche suddivisi in lotti, finanziati in tutto o in parte con le risorse previste dal PNRR e dal PNC, nonché dai programmi cofinanziati dai fondi strutturali dell’Unione europea, ivi comprese le infrastrutture di supporto ad essi connesse, anche se non finanziate con dette risorse, **si applicano, anche dopo il 1° luglio 2023, le disposizioni di cui al decreto-legge n. 77 del 2021, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 108 del 2021, al decreto-legge 24 febbraio 2023, n. 13,.....omissis.....**”;
- Art. 14 comma 4 D.L. 13/2023 convertito con modificazioni dalla L. 21 aprile 2023, n. 41 che dispone: Per le medesime finalità di cui al comma 1, limitatamente agli interventi finanziati, in tutto o in parte, con le risorse previste dal PNRR e dal PNC, si applicano fino al 31 dicembre 2023, salvo che sia previsto un termine più lungo, le disposizioni di cui agli articoli 1, 2, ad esclusione del comma 4, 3, 5, 6, 8 e 13 del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 settembre 2020, n. 120, nonché le disposizioni di cui all'articolo 1, commi 1 e 3, del decreto - legge 18 aprile 2019, n. 32, convertito, con modificazioni, dalla legge 14 giugno 2019, n. 55, dell’ Art.1 comma 3 D.L. 76/2020 convertito in legge 120/2020 ;
- circolare esplicativa del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti Ministro Salvini del 12 luglio 2023 recante “*Regime giuridico applicabile agli affidamenti relativi a procedure afferenti alle opere PNRR e PNC successivamente al 1° luglio 2023 – Chiarimenti interpretativi e prime indicazioni operative*” intervenuta a fornire un quadro sistematico dei rapporti tra Decreto-legge 31 maggio 2021 n. 77 e decreto legislativo 31 marzo 2023 n. 36, in merito alla disciplina applicabile agli interventi PNRR;
- pareri dell’ufficio del supporto legale del MIT nn. 2097/2115/2153 luglio 2023;

Ritenuto pertanto che dal quadro normativo come sopra ricostruito si ricava che, come chiarito dalla suddetta Circolare ministeriale, è prevista l’applicazione, anche successivamente al 1° luglio 2023, tanto delle disposizioni derogatorie previste dal D.L. n. 77/2021, convertito in legge n. 108/2021, quanto delle norme di rinvio al vecchio Codice (D.lgs. 50/2016 e s.m.i.) e ai relativi atti attuativi, per le opere finanziate con fondi del PNRR e assimilate, mentre per tutto quanto non disciplinato dal citato D.L. 77/2021 e relativa legge di conversione, e dalla *lex specialis* di gara si applica il nuovo codice dei Contratti pubblici di cui al D.lgs. 36/2023;

Atteso, con riferimento al tipo di procedura da seguire per l’affidamento dei lavori, che la stessa è da individuare in quella di cui all’art. 1, co. 2, lett. b) del d.l. n. 76/2020, convertito con modificazioni con legge 11 settembre 2020 n. 120, come modificato dall’art. 51, comma 1, lett. a), punto 2.2 della Legge n. 108 del 2021, in quanto come chiarito dal Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti:

con proprio parere n. 735 del 24/09/2020:

“... il decreto semplificazioni, convertito con legge n. 120/2020 prescrive l’applicazione delle procedure enucleate all’art. 1, comma 2 del richiamato decreto. Non si tratta di una disciplina facoltativa...”;

e con proprio parere n. 893 del 30/03/2021:

“... derogando espressamente all’art. 36, secondo comma del Codice. Si tratta di procedure di affidamento più snelle e ‘semplificate’, temporanee ma non facoltative,

introdotte nell'ottica di rilanciare gli investimenti ed accelerare gli affidamenti pubblici, nell'attuale fase emergenziale...";

disciplina che risulta applicabile per le ragioni sopra indicate;

Atteso che - ai sensi di quanto previsto dall'art. 1, co. 2, lett. b) del D.L. n. 76/2020, convertito con modificazioni con legge 11 settembre 2020 n. 120, come modificato dall'art. 51, comma 1, lett. a), punto 2.2 della Legge n. 108 del 2021 - il numero minimo degli Operatori Economici da consultare nel caso delle procedure di lavori di importo pari o superiore a un milione di euro e fino alle soglie comunitarie è pari ad almeno dieci operatori;

Visto "l'Avviso agli operatori economici, di adesione del Comune di Sondrio alla piattaforma di e-procurement SINTEL e di utilizzo dei fornitori qualificati su SINTEL e sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione come elenco degli operatori economici di cui al D. Lgs. 36/2023 per gli affidamenti sottosoglia" in data 25.08.2023 pubblicato in pari data sul sito web istituzionale del Comune di Sondrio – sezione Amministrazione Trasparente – Dati ulteriori nonché all'albo Pretorio con pubblicazione n. 1705/2023;

Esaminato l'elenco degli operatori economici in possesso della categoria prevalente OG 1 (*Edifici civili e industriali*), classifica IV, accreditati sulla piattaforma SINTEL a favore del Comune di Sondrio e ritenuto, allo scopo di ampliare la concorrenza, di individuarne un numero maggiore rispetto a quello minimo di legge e precisamente n. 12 e verificato che la scelta degli operatori economici ha rispettato quanto previsto dall'art. 1, co. 2, lett. b) del D.L. n. 76/2020, convertito con modificazioni con legge 11 settembre 2020 n. 120, come modificato dall'art. 51, comma 1, lett. a), punto 2.2 della Legge n. 108 del 2021, e dall'art. 63 del D. Lgs. n. 50/2016, ivi incluso il principio di rotazione, che è stato applicato conformemente a quanto indicato nelle Linee Guida n. 4 approvate dall'Autorità Nazionale Anticorruzione con delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016 e aggiornate con delibera n. 636 del 10 luglio 2019, con particolare riferimento al punto 3.6 delle citate Linee Guida procedendo a verificare, mediante estrazione dalla piattaforma SINTEL operata in data 04.12.2023 alle ore 10:05, che nessun operatore economico individuato sia stato invitato in una procedura per lavori categoria prevalente OG 1, classifica IV, immediatamente precedente alla procedura approvata con la presente determinazione;

Visto l'art. 97, comma 8, del d. lgs. n. 50/2016 e s.m.i. il quale prevede i seguenti parametri per il ricorso al sistema di esclusione delle offerte anomale:

- aggiudicazione con il criterio del prezzo più basso;
- importi inferiori alle soglie di cui all'art. 35 dello stesso d. lgs. n. 50/2016 s.m.i.;
- assenza di carattere transfrontaliero;

Verificato al riguardo:

- che il criterio di aggiudicazione prescelto è quello del prezzo più basso;
- che l'importo della procedura è inferiore alle soglie di cui all'art. 35 del d. lgs. n. 50/2016;
- che l'appalto di lavori non ha carattere transfrontaliero certo, in quanto:
 - l'importo dell'appalto è inferiore alla soglia europea, che per il biennio 2022-2023 è pari ad € 5.382.000,00;
 - i lavori si dovranno svolgere interamente nel territorio del Comune di Sondrio, che non confina con Stati esteri;
 - non risultano agli atti del Comune di Sondrio denunce presentate da operatori ubicati in altri Stati membri;
 - precedenti affidamenti di lavori da parte del Comune di Sondrio non sono stati ritenuti aventi carattere transfrontaliero certo;

Ritenuto, pertanto, di indire apposita procedura negoziata ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. b) del d.l. n. 76/2020 (c.d. Decreto Semplificazioni), convertito con modificazioni con legge 11 settembre 2020 n. 120, come modificato dall'art. 51, comma 1, lett. a), punto 2.2 della Legge n. 108 del 2021 e dell'art. 63 del D. Lgs. n. 50/2016, mediante l'utilizzo della piattaforma Sintel, Sistema di intermediazione telematica di Regione Lombardia, e con aggiudicazione in base al criterio del prezzo più basso, con esclusione automatica delle offerte anormalmente basse ai sensi di quanto previsto dall'art. 1 del citato d. l. n. 76/2020 convertito con Legge n. 120/2020 e dall'art. 97 del D. Lgs. n. 50/2016, e con invito agli operatori economici individuati;

Ravvisato che, per quanto attiene all'esecuzione dei lavori, si prevede la consegna in via d'urgenza, stante la necessità di rispettare i tempi assegnati per la realizzazione dell'intervento finanziato con fondi comunitari ed avvalendosi a tal fine di quanto disposto dall'art. 32, commi 8 e 13, del D.lgs. 50/2016 e dell'art. 8, comma 1, lett. a), del d.l. n. 76/2020 (c.d. Decreto Semplificazioni), convertito con modificazioni con legge 11 settembre 2020 n. 120 e s.m.i., nei termini meglio precisati nella lettera di invito;

Riscontrato altresì che il Responsabile Unico del Progetto, ai sensi dell'articolo 15 del d.lgs. n. 36/2023, è il Dirigente pro-tempore del Settore servizi tecnici del Comune di Sondrio, Ing. Gianluca Venturini e che lo stesso con provvedimento 158/2023/U.P. del 01.12.2023 ha delegato il Dirigente del Settore Servizi Istituzionali del Comune di Sondrio e dirigente dell'Ufficio contratti pro-tempore quale Responsabile del Procedimento di Gara limitatamente alla gestione della gara d'appalto e relativa proposta di aggiudicazione;

Visti i seguenti documenti di gara all'uopo predisposti dagli uffici comunali:

- a) Lettera di invito;
- b) allegato "A" alla lettera: Istanza di partecipazione e dichiarazione sostitutiva concernente i requisiti di partecipazione diversi da quelli oggetto del DGUE;
- c) allegato "B" alla lettera: Modello DGUE;
- d) allegato "C" alla lettera: Modello Patto di Integrità;
- e) allegato "D" alla lettera: Dichiarazione offerta economica;
- f) allegato "E" alla lettera: FORMAT MOD. PNRR – 1 - Autodichiarazione dei partecipanti alla procedura di gara del rispetto degli obblighi previsti dal PNRR;
- g) allegato "F" alla lettera: FORMAT MOD. PNRR – 2 - Autodichiarazione di assenza di conflitto di interessi dei partecipanti alla procedura di gara nell'ambito degli interventi a valere sul PNRR;
- h) allegato "G" alla lettera: FORMAT MOD. PNRR - 3 - Dichiarazione relativa al titolare effettivo dei partecipanti alla procedura di gara nell'ambito degli interventi a valere sul PNRR;
- i) allegato "H": Collegamento a Google Drive per la consultazione del Progetto definitivo/esecutivo;

e ritenuti gli stessi meritevoli di approvazione, dando atto che è stata disciplinata la revisione prezzi ai sensi della normativa vigente tempo per tempo;

Dato atto inoltre:

- che il contratto verrà stipulato in forma pubblica-amministrativa innanzi al segretario comunale ed in forma elettronica, ai sensi dell'articolo 18, comma 1, del d.lgs. 36/2023;
- che il costo presunto della manodopera è stato quantificato nel progetto ai sensi dell'art. 23, comma 16, del d. lgs. n. 50/2016 e s.m.i., e che il rispetto della normativa in materia di costo della manodopera sarà assicurato mediante l'indicazione obbligatoria in sede di offerta dei costi della manodopera e del contratto collettivo nazionale di lavoro applicato nonché di successivo controllo da parte della Stazione Appaltante sulla congruità di quanto offerto;

- che i costi della sicurezza sono stati quantificati e non sono soggetti a ribasso;
- che non si procederà a chiedere la garanzia provvisoria, ai sensi dell'art. 1, comma 4, del citato d. l. n. 76/2020 conv. con l. n. 120/2020;

Visti altresì il progetto definitivo-esecutivo unitamente al Piano di Sicurezza e di Coordinamento, nonché lo schema di contratto e il capitolato speciale d'appalto presenti nel progetto, così come approvato e da porre a base di gara;

Dato atto che, a norma della legge n. 241/1990 e dell'art. 53, comma 2, lett. b), del d.lgs. n. 50/2016 – che mantiene la sua applicabilità in forza di quanto previsto dall'art. 225, comma 2, del d. lgs. n. 36/2023 - l'elenco dei soggetti invitati a presentare offerta non può essere in alcun modo comunicato o reso noto a terzi fino alla scadenza del termine per la presentazione delle offerte;

Rilevato inoltre che la procedura, ai sensi dell'articolo 58 del d.lgs. n. 50/2016 – che mantiene la sua applicabilità in forza di quanto previsto dall'art. 225, comma 2, del d. lgs. n. 36/2023 - è interamente gestita in via telematica mediante l'utilizzo della piattaforma di e-procurement regionale SINTEL, con la precisazione che la Stazione Appaltante si riserva di procedere mediante procedura OFF-LINE (condotta esternamente alla piattaforma SINTEL) e con l'utilizzo di foglio di calcolo predisposto dalla Stazione Appaltante;

Rilevato che sia l'accertamento di entrata sia l'impegno di spesa per l'appalto in oggetto, per il pagamento del contributo dovuto all'ANAC., nonché per le spese di pubblicazione dell'esito di gara, verranno assunti con successiva e separata determinazione;

Ritenuto, inoltre, di prevedere che le norme della lettera di gara integrano o sostituiscono, ove difforni, quelle del capitolato speciale;

Visto l'art. 107, comma 3, del D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

Visto il bilancio di previsione pluriennale 2023/2025;

Visto l'art. 191 del D. Lgs. 18.08.2000, n. 267;

Verificata la regolarità amministrativa del presente atto ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1, del d.lgs. n. 267/2000 espressa mediante la sottoscrizione della determinazione stessa, in quanto sono rispettati i parametri del quadro normativo di riferimento e precisamente:

art. 192, comma 1, del d. lgs. n. 267/2000, stante l'indicazione nelle premesse della presente determinazione:

- del fine che il contratto intende perseguire e del suo oggetto;
- delle modalità di scelta del contraente;
- dell'importo massimo del contratto;
- della copertura finanziaria;
- del metodo di calcolo dell'importo stimato;

nonché nella documentazione di gara:

- delle clausole essenziali;
- dei requisiti di idoneità professionale; capacità economica e finanziaria; capacità tecniche e professionali;

D E T E R M I N A

per i motivi tutti di cui in premessa, qui integralmente richiamati e approvati,

- 1) di indire la gara per lavori PNRR – *NextGenerationEU* – Missione 5, Componente 2, Investimento 2.3.1 “*Programma innovativo nazionale per la qualità dell’abitare (PINQuA)*”, finanziamento assegnato con decreto del Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità Sostenibili n. 383 in data 07.10.2021, tramite procedura negoziata senza bando, ai sensi dell’art. 1, comma 2, lett. b) del d.l. 76/2020 (c.d. Decreto Semplificazioni), convertito con modificazioni con legge 11 settembre 2020 n. 120, come modificato dall’art. 51, comma 1, lett. a), punto 2.2 della legge n. 108 del 2021, e dell’art. 63 del d.lgs. 50/2016, per l’affidamento dei lavori di “INTERVENTO DI RIGENERAZIONE URBANA AMBITO DI TRASFORMAZIONE AT.2.3 AREA EX ENEL VIA NANI-VIA EUROPA PER LA PARZIALE REALIZZAZIONE DI HOUSING SOCIALE E CENTRO POLIFUNZIONALE PER LA DISABILITÀ” – CUP H71B21000350005 – CIG A037042A37;
- 2) di stabilire che la gara verrà aggiudicata secondo il criterio del prezzo più basso, con esclusione automatica delle offerte anormalmente basse ai sensi di quanto previsto dall’art. 1 del citato d.l. 76/2020 convertito con legge n. 120/2020 e dall’art. 97 del d.lgs. 50/2016, il tutto interamente gestito tramite la piattaforma telematica regionale “SINTEL” di cui all’art. 1 della L.R. 33/2007, con la precisazione che la Stazione Appaltante si riserva in ogni caso di procedere mediante procedura OFF-LINE (condotta esternamente alla piattaforma SINTEL);
- 3) di approvare la lettera di invito e relativi allegati predisposti dagli uffici comunali con riferimento alla procedura di gara in oggetto, come descritti in premessa, dando atto che è stata disciplinata la revisione prezzi ai sensi della normativa vigente tempo per tempo;
- 4) di dare atto che il progetto definitivo-esecutivo unitamente al Piano di Sicurezza e di Coordinamento, nonché lo schema di contratto e il capitolato speciale d’appalto presenti nel progetto esecutivo, così come approvato, verrà posto a base di gara unitamente alla lettera di invito e ai relativi allegati;
- 5) di precisare che l’importo per l’intervento in oggetto è finanziato con fondi del PNRR (decreto del Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità Sostenibili n. 383 in data 07.10.2021) e di provvedere al relativo accertamento di entrata e al relativo impegno di spesa per l’appalto e per il pagamento del contributo dovuto all’ANAC con successiva e separata determinazione dirigenziale;
- 6) di invitare a partecipare alla procedura in argomento, tramite il sistema SINTEL Regione Lombardia, gli operatori economici come in premessa individuati, dando atto che, a norma della legge n. 241/1990 e dell’art. 53, comma 2, lett. b), del d.lgs. n. 50/2016, l’elenco dei soggetti invitati a presentare offerta non può essere in alcun modo comunicato o reso noto a terzi fino alla scadenza del termine per la presentazione delle offerte;
- 7) di stabilire che le norme della lettera di gara integrano o sostituiscono, ove difforni, quelle del capitolato speciale;
- 8) di prevedere la consegna in via d’urgenza, stante la necessità di rispettare i tempi assegnati per la realizzazione dell’intervento finanziato con fondi comunitari ed avvalendosi a tal fine di quanto disposto dall’art. 32, commi 8 e 13, del D. Lgs. 50/2016 e dell’art. 8, comma 1, lett. a) del d.l. n. 76/2020 (c.d. Decreto Semplificazioni), convertito con modificazioni con legge 11 settembre 2020 n. 120 e s.m.i., nei termini meglio precisati nella lettera di invito;

- 9) di dare atto che verrà data adeguata pubblicità all'esito di gara, ai sensi dell'art. 4 lett. b) del Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti 2 dicembre 2016 (pubblicato sulla GURI n. 20 del 25.01.2017), tramite pubblicazione nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana – Serie Speciale – relativa ai contratti pubblici, nonché, per estratto, su almeno uno dei principali quotidiani a diffusione nazionale "Gazzetta aste e appalti pubblici" e su almeno uno a maggiore diffusione locale nel luogo ove si eseguono i lavori "Il Giorno" e sul «profilo di committente» della stazione appaltante, con successiva determinazione;
- 10) di dare atto che l'aggiudicatario ha l'obbligo di rimborsare al Comune di Sondrio le spese di pubblicazione, dell'esito di gara, nella Gazzetta ufficiale della Repubblica italiana, serie speciale relativa ai contratti, ai sensi dell'art. 5 del Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti 2 dicembre 2016 (pubblicato sulla GURI n. 20 del 25.01.2017), nonché su un quotidiano a diffusione nazionale e su un quotidiano a diffusione locale entro il termine di 60 (sessanta) giorni dall'aggiudicazione;
- 11) di inviare la presente all'ufficio protocollo che provvederà a numerarla nel registro generale, conservarla nell'archivio e inoltrarla:
- all'ufficio messi per la pubblicazione all'Albo Pretorio *on line* per 15 giorni consecutivi;
 - al settore servizi tecnici;
 - all'ufficio ragioneria;
 - all'ufficio contratti.

Il Dirigente del Settore Servizi Tecnici
Responsabile Unico del Progetto
Ing. Gianluca Venturini
firmato digitalmente ai sensi del D.lgs. 82/2015